



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ФРОЛОВ АЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: frolov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Фролова А.М.

В соответствии с пунктами 3, 3.1 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов на 2 л. в 1 экз.;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов на 3 л. в 1 экз.;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов на 3 л. в 1 экз.;
- 4) перечисленные в пунктах 1 – 3 документы на электронном носителе.

А.М. Фролов

30 01 23
117/647

91

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ОБРАЩЕНИЕ

**Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру экономического развития Российской Федерации
Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные
нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации
и Министерства экономического развития Российской Федерации,
регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности**

Уважаемый Максим Геннадьевич!

Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р, предусмотрено обеспечение доступности финансовых ресурсов для малых и средних предприятий путем развития микрофинансирования, развития долгосрочного финансирования.

Среди мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), а также физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в порядке, установленном Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане), предоставляемых в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 547-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области», одной из наиболее востребованных мер является финансовая поддержка в виде предоставления микрозаймов.

Финансовую поддержку в виде предоставления микрозаймов субъектам МСП и самозанятым гражданам Архангельской области оказывает Микрокредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – Фонд «МКК Развитие») по ставкам не выше ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (на сегодняшний день – до 7,5 процента годовых) со сроком займа до двух лет и максимальной суммой займа до пяти миллионов рублей.

Следует отметить, что ставки по предоставляемым микрозаймам субъектам МСП и самозанятым гражданам Архангельской области ежегодно снижаются, а средний размер микрозайма растет, что способствует повышению доступности финансовой поддержки.

По информации Фонда «МКК Развитие», в 2022 году субъектам МСП и самозанятым гражданам Архангельской области было предоставлено 420 микрозаймов на общую сумму 552,4 миллиона рублей, что выше

показателей 2021 года в 1,5 раза (в 2021 году было предоставлено 278 микрозаймов на общую сумму 368,9 миллиона рублей). Средний размер микрозайма в 2022 году составил 1819,8 тысячи рублей, что выше уровня 2021 года на 492,9 тысячи рублей (средний размер микрозайма в 2021 году – 1326,9 тысячи рублей).

Эффективно реализуемая финансовая поддержка в виде предоставления микрозаймов позволила субъектам МСП Архангельской области сохранить 2383 рабочих места и создать 617 новых рабочих мест в 2022 году, а в 2021 году – сохранить 1385 рабочих мест и создать 562 рабочих места.

Несмотря на сложную ситуацию, вызванную в 2021 году тяжелыми для субъектов МСП и самозанятых граждан Архангельской области последствиями распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на сокращение сроков выдаваемых микрозаймов с трех до двух лет, а также на существенное увеличение текущей финансовой нагрузки на экспортно ориентированных заемщиков в связи со сложной геополитической ситуацией в 2022 году, благодаря проводимой Фондом «МКК Развитие» систематической работе с проблемными заемщиками и дебиторской задолженностью, удавалось в течение двухлетнего периода предотвращать рост доли просроченной задолженности в портфеле микрозаймов, выданных Фондом «МКК Развитие», сохранив этот показатель на уровне 8,97 процента к концу 2021 года и 8,58 процента к концу 2022 года.

Следует отметить, что полученные по договорам микрозаймов финансовые средства можно использовать на выплату заработной платы работникам субъектов МСП Архангельской области, что позволяет не только создавать новые рабочие места, но и сохранять существующие рабочие места в период временных кассовых разрывов, а также на пополнение оборотных средств и в других сложных экономических ситуациях. Кроме того, микрозаймы предоставляются самозанятым гражданам и начинающим предпринимателям, которым достаточно сложно получить банковские кредиты на приемлемых условиях.

На основании изложенного Архангельское областное Собрание депутатов в целях повышения эффективности предоставляемой финансовой поддержки субъектов МСП и самозанятых граждан просит рассмотреть возможность внесения следующих изменений:

1. В пункте 2.1.2.10 требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных приказом Министерства

экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2021 года № 142 (далее – приказ № 142), исключить положения, устанавливающие конкретный максимальный размер микрозайма по программе микрофинансирования для субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, и для самозанятых граждан, предусмотрев, что такой максимальный размер не должен превышать максимальный размер микрозайма, установленный Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и для физических лиц (для государственных микрофинансовых организаций, осуществляющих свою деятельность в виде микрокредитной компании или в виде микрофинансовой компании) соответственно.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 июля 2022 года № 1833-8 ГД принят в первом чтении проект федерального закона № 87705-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», предусматривающий увеличение предельной суммы основного долга заемщика – юридического лица или индивидуального предпринимателя перед микрофинансовой организацией по договорам микрозайма с пяти до семи миллионов рублей. Вместе с тем указанным проектом федерального закона не определены сроки внесения изменений в нормативные правовые акты, в том числе в приказ № 142.

Предлагаемое изменение в приказ № 142 будет способствовать повышению эффективности существующего нормативно-правового регулирования и обеспечит единообразие реализации государственной политики в сфере микрофинансовой деятельности.

2. В подпункте «в» пункта 49 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (приложение № 35 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика») увеличить максимальный срок предоставления микрозайма с двух до трех лет.

Предлагаемое изменение позволит повысить доступность финансовой поддержки в виде предоставления микрозаймов, предотвратить рост доли просроченной задолженности в портфеле микрофинансовых организаций, снизить финансовую нагрузку на заемщиков в условиях непростой геополитической ситуации, а также повысить уровень доверия субъектов МСП и самозанятых граждан к институту государственной поддержки.

Пояснительная записка

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности» (далее соответственно – проект постановления, областное Собрание, Обращение) разработан во исполнение подпункта 2 пункта 3 постановления областного Собрания от 14 декабря 2022 года № 1860 «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» (далее – постановление № 1860).

На сороковой сессии областного Собрания (14 декабря 2022 года) был проведен правительственный час по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области», на котором были рассмотрены результаты государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), а также физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в порядке, установленном Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане), в 2021 году и в текущем периоде 2022 года.

Среди мер поддержки субъектам МСП и самозанятым гражданам Архангельской области одной из наиболее востребованных признана финансовая поддержка в виде предоставления микрозаймов, оказываемая Микрокредитной компанией Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – Фонд «МКК Развитие»).

Постановлением № 1860 областному Собранию рекомендовано рассмотреть возможность направления обращения Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по следующим вопросам.

1. О внесении изменений в пункт 2.1.2.10 требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2021 года № 142 (далее – приказ № 142).

Предлагается исключить положения, устанавливающие конкретный максимальный размер микрозайма по программе микрофинансирования для субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, и для самозанятых граждан, и предусмотреть, что такой максимальный размер не должен превышать максимальный размер микрозайма, установленный Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и для физических лиц (с учетом видов микрофинансовых организаций).

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 июля 2022 года № 1833-8 ГД принят в первом чтении проект федерального закона № 87705-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», предусматривающий увеличение предельной суммы основного долга заемщика – юридического лица или индивидуального предпринимателя перед микрофинансовой организацией по договорам микрозайма с пяти до семи миллионов рублей. Вместе с тем указанным проектом федерального закона не определены сроки внесения изменений в нормативные правовые акты, в том числе в приказ № 142.

Предлагаемое изменение в приказ № 142 будет способствовать повышению эффективности существующего нормативно-правового регулирования и обеспечит единообразие реализации государственной политики в сфере микрофинансовой деятельности.

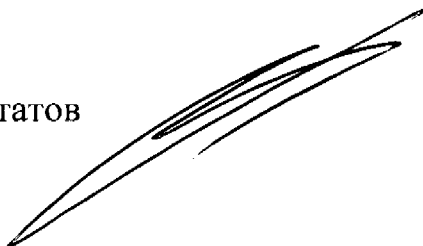
2. О внесении изменений в подпункт «в» пункта 49 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,

в субъектах Российской Федерации (приложение № 35 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика») в целях увеличения максимального срока предоставления микрозайма с двух до трех лет.

Предлагаемое изменение позволит повысить доступность финансовой поддержки в виде предоставления микрозаймов, предотвратить рост доли просроченной задолженности в портфеле микрофинансовых организаций, снизить финансовую нагрузку на заемщиков в условиях непростой геополитической ситуации, а также повысить уровень доверия субъектов МСП и самозанятых граждан к институту государственной поддержки.

Проектом постановления предлагается принять и направить Обращение по обозначенным выше вопросам в целях повышения эффективности предоставляемой финансовой поддержки субъектам МСП и самозанятым гражданам.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.М. Фролов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 01.02.2023 № _____
на № пп7/647 от 30.01.2023

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/647 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/647 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Фроловым А.М., полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание) уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 42 Устава Архангельской области, статьи 11.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (далее – регламент областного Собрания).

Проект и сопроводительные документы отвечают формальным требованиям, предусмотренным пунктом 3.1 статьи 11.2 регламента областного Собрания.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской

01 02 2023
01-02/65 23 dn

Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности.

В соответствии с регламентом областного Собрания в областное Собрание вносятся и рассматриваются в том числе проекты постановлений областного Собрания об обращениях областного Собрания (подпункт 4 пункта 3.1 статьи 11.2 и подпункт 13 пункта 2 статьи 12.1 регламента областного Собрания).

Принятие Проекта находится в пределах полномочий областного Собрания.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 31.01.2023 № _____
на № пп7/647 от 30.01.2023

Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/647 «Об обращении Архангельского
областного Собрания депутатов к Министру экономического развития
Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении
изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства
Российской Федерации и Министерства экономического развития
Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере
микрофинансовой деятельности»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/647 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Кирина

Мизгирёва Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

01 02 d3
01-02/66